

اقتصاد اسلامی و دلالت‌های نظریه انتخاب عمومی*

تاریخ دریافت: ۱۳۹۰/۹/۱۴ تاریخ تأیید: ۱۳۹۱/۴/۳۱

*یاس نادران

محمد جواد رضایی

چکیده

۵۹

فصلنامه علمی پژوهشی اقتصاد اسلامی / سال بیانیه / شماره ۲۷ / تابستان ۱۴۰۰

دولت در جایگاه نهادی مؤثر در تخصیص منابع، اهمیت بسیاری در تحلیل‌های اقتصادی دارد. به همین علت در کفرایند تصمیم‌گیری در این نهاد، گامی اساسی برای تبیین عملکرد اقتصادی و ارزیابی کارایی آن است. مقاله پیش‌رو با بر شمردن برخی فروض، شیوه تحلیل‌ها و دلالت‌های سیاستی نظریه انتخاب عمومی، نخست در بی ارزیابی مطالعه‌های موجود در دانش اقتصاد اسلامی در این باره است و با دیدی آسیب‌شناسانه به این مطالعه‌ها، در پی به دست دادن برخی مؤلفه‌های تحلیلی و کاربردی نظام تصمیم‌گیری عمومی از دید اسلامی است. قصد نهایی مقاله تأکید بر این امر است که مؤلفه‌هایی؛ مانند: کارایی، توجه به رضایت افراد جامعه و مقابله با فساد و رانت جویی پیش از این نه تنها به خوبی در منابع اسلامی مورد توجه قرار گرفته؛ بلکه مورد استفاده و توصیه پیشوایان شیعه نیز بوده است. سرانجام نیز بر اساس پاسخ به پرسش‌های تحقیق، چارچوبی کلی برای نظام تصمیم‌گیری عمومی با توجه به موارد شکست دولت و مبتنی بر آموزه‌های اقتصاد اسلامی پیشنهاد شده است.

واژگان کلیدی: اقتصاد اسلامی، اقتصاد بخش عمومی، تصمیم‌گیری عمومی، شکست دولت، شورا.

طبقه‌بندی JEL: B52, D72, D73, N35, Z12

*. مقاله پیش‌رو مستخرج از پایان‌نامه مقطع کارشناسی ارشد با عنوان «تحلیل مقایسه‌ای شکست دولت از منظر اقتصاد اسلامی و مکتب انتخاب عمومی»، دفاع شده در دانشکده معارف اسلامی و اقتصاد دانشگاه امام صادق (ع) است.

Email: Enaderan@ut.ac.ir.

**. دانشجوی دکترای علوم اقتصادی دانشگاه امام صادق (ع) و عضو انجمن اقتصاد اسلامی ایران.

Email: J.rezaei@isu.ac.ir.

مقدمه

دولت بازیگری مهم در عرصه اقتصاد و با توانایی اثرگذاری بسیار در متغیرهای کلان اقتصادی در همه جوامع است. مطالعه پیش رو حول این عامل مهم اقتصادی گشته و در پی بهره‌گیری از یکی از تجربه‌های بشری در علم اقتصاد (نظريه انتخاب عمومی) درباره تحلیل عمیق‌تر آن است.

پیش از پی‌گیری بحث و پرداختن به سیر مقاله، لازم است اشاره‌ای به اقتصاد اسلامی صورت گیرد. از آنجایی که تحقیق پیش رو در پی جستجو درباره دانش اقتصاد اسلامی، معنای علمی‌بودن آن و گستره نفوذ دقیق آن نیست و از طرفی نگاهی به ادبیات شکل‌گرفته در دانش اقتصاد اسلامی در موضوع مورد مطالعه دارد، ناچار به کنکاش درباره تعریف‌های گوناگونی است که از دانش اقتصاد اسلامی و گستره آن مطرح شده است. ضرورت این تحقیق هنگامی معنا می‌یابد که بر مبنای تعریف‌های موجود یا دست‌کم بر مبنای اکثر تعریف‌های ارائه‌شده از دانش اقتصاد اسلامی، این مطالعه، جایگاهی نظری در این حیطه داشته باشد.*

با توجه به آنچه که از بحث‌های طرح شده در تعریف‌های ارائه‌شده از اقتصاد اسلامی برمی‌آید (صدر، ۱۳۵۰، ص ۴۰۳ / Mannan, 1984 / Hasanuz Zaman, 1984 / چپرا، ۱۳۸۸، ص ۱۶۰-۱۶۶ / میرمعزی، ۱۳۸۸، ص ۲۷۹-۳۰۳ / تسخیری، ۱۳۸۲ (الف)، ص ۲۳۸ / تسخیری، ۱۳۸۲ (ب)، ص ۱۱) می‌توان نتیجه‌گیری‌های ذیل را راجع به دانش اقتصاد اسلامی ارائه کرد:

۱. دانش اقتصاد اسلامی همواره به دنبال دست‌یابی به هدف‌های موردنظر اسلام به لحاظ اجتماعی و اقتصادی است. به بیان دیگر، توصیه‌های اقتصاد اسلامی در جهت رسیدن به هدف‌های از پیش تعیین‌شده‌ای است؛ بالطبع دانش اقتصاد اسلامی در مطالعه‌های خود، جنبه اصلاحی و توصیه‌های سیاستی دارد؛
۲. مبتنی بر گزاره اول، دانش اقتصاد اسلامی ناگزیر از درک و بررسی واقعیت‌ها [ای هرچند به لحاظ ارزشی طردشده] است؛
۳. دانش اقتصاد اسلامی قابلیت تحلیل و تبیین وقایع اقتصادی و درک ارتباط متغیرهای اقتصادی و اجتماعی را دست‌کم در جوامع مسلمان‌نشین دارد.

* نامیده می‌شود، مناسب‌تر است که از معادلهایی؛ مانند: دانش اقتصاد اسلامی، معرفت اقتصاد اسلامی یا دکترین اقتصاد اسلامی استفاده شود.

با توجه به مطالب بیان شده، مطالعه پیش رو در پی دست یافتن به پاسخ این پرسش اصلی است که راهکار مورد توصیه اسلام در مواردی که نظریه انتخاب عمومی به ارائه توصیه های سیاستی می پردازد، چیست؟ موضع اقتصاد اسلامی در برابر شکست دولت چیست؟؛ البته این پرسش ها به گونه ای دیگر نیز قابل بیان است؛ آیا مسائل مورد توجه این نظریه در نظام اقتصادی اسلام مدنظر قرار گرفته است؟

برای کنکاش درباره پرسش پیش گفته، مقاله در چهار بخش تنظیم شده است: پس از مقدمه و در بخش دوم کوشش بر آن است که برخی مؤلفه های تحلیلی و کاربردی نظریه انتخاب عمومی احصا شود. بخش سوم به بررسی مطالعه های شکل گرفته مرتبط در دانش اقتصاد اسلامی می پردازد. بحث های مربوط به شورا و تلقی دانش اقتصاد اسلامی موجود از دولت دو موضوعی هستند که در قالب آنها به منابع مربوطه رجوع شده است. در بخش چهارم نیز که به نوعی هدف اصلی مقاله است، برخی ویژگی های نظام تصمیم گیری عمومی با تکیه بر منابع شیعی مورد فحص قرار گرفته است. نکته اساسی در سیر بحث مقاله، پای بندی به گستره دانش اقتصاد اسلامی و مبتنی بر چارچوب مختار در بخش اول مقاله است.

مؤلفه های اساسی نظریه انتخاب عمومی

انتخاب عمومی می تواند به عنوان مطالعه تصمیم گیری غیر بازاری (Non-Market Decision-Making) یا به طور ساده استفاده از اقتصاد در علوم سیاسی تعریف شود (Mueller, 1976). این گونه مطالعه ها باعث درون زا شدن برخی متغیرها و عوامل اقتصادی می شود که تا پیش از آن به شکل بروز از آنها بحث به میان می آمد. برخلاف این ایده که مبتنی بر بروز از انگاشتن دولت نضج یافته بود، نظریه انتخاب عمومی درون زا کردن دولت را هدف خود قرار داده است. به لحاظ تاریخی می توان از اقتصاددانانی؛ مانند: پلک، داونز، ارو، بوکانون و تالوک به عنوان پیشگامان این نظریه نام برد. داونز با نگاهی جدید و با استفاده از ابزارهای اقتصادی به تحلیل رفتار سیاسی و در نتیجه درون زا کردن بسیاری از متغیرهای مربوط به دولت و نظام دموکراسی پرداخت. داونز با ترتیب دادن یک سری تعریفها و اصول موضوع، فرضیه ذیل را به عنوان فرضیه پیش گام در بهره گیری از تحلیل اقتصادی در سیاست ارائه کرد: «احزاب سیاسی، سیاست هایشان را به عنوان ابزاری برای کسب آراء و پیروزی در انتخابات تنظیم می کنند؛ هدف

آنها از دستیابی به قدرت، اجرای برخی سیاست‌ها و تأمین منافع گروه‌های ذی‌نفع است» (Downs, 1957, p.137).

با توجه به موارد پیش‌گفته، در ادامه و در ذیل همین محورها، پنج مؤلفه اساسی و مورد تأکید در مطالعه‌های نظریه انتخاب عمومی معرفی و مورد بررسی قرار گرفته‌اند.

۱. یکسان‌بودن افراد در تصمیم‌گیری‌های بازاری و غیربازاری

از دید محقق انتخاب عمومی، انسان‌هایی که در بازار سیاست دست به فعالیت می‌زنند (اعم از مردم عادی، قانون‌گذاران و دولت‌مردان)، همان‌هایی هستند که در بازارِ کالایی خرید و فروش انجام می‌دهند. انتخاب عمومی با مطرح کردن «سیاست به عنوان موضوع مورد مبادله» (Politics as Exchange) بیانگر یکسانی بازارهای گوناگون با بازار سیاست از جهت وجود مبادله در آنها است؛ بنابراین می‌توان بیان داشت که از این دیدگاه فرض یکسان‌بودن افراد در تصمیم‌گیری‌های بازاری و غیربازاری، فرضی است از لحاظ منطقی درست (رضایی و موحدی بکنظر، ۱۳۸۹، ص ۲۱). اگر هم قائل به وجود انگیزه‌هایی غیر از منافع شخصی در نقشه مطلوبیت افراد باشیم باز این فرض، کارایی نظری خود را دارد.*

۲. توجه به انگیزه‌های شخصی به جای توجه به کارکرد

در تحلیل رفتار هر فرد، نهاد یا مجموعه افراد، دو نکته مهم و قابل تمايز باید مورد توجه قرار گیرد:

۱. انگیزه شخصی بازیگران خُرد؛
۲. کارکرد اجتماعی آن فرد یا نهاد.

برای درک صحیحی از طرز عملکرد افراد یا نهادها، فهم کارکرد آن کافی نیست. تا پیش از مطرح شدن نظریه انتخاب عمومی در تمام تحلیل‌های اقتصادی جز در تحلیل دولت، وجود ارتباط بین وظایف اجتماعی و هدف‌های شخصی مورد تحلیل و تأکید بود. انتخاب عمومی نیز با تسری این قاعده به دولت و بازار سیاست، رابطه‌ای بین مجموع انگیزه‌های خصوصی و وظایف اجتماعی آن برقرار می‌کند؛ بنابراین کارکرد اجتماعی احراز و افراد

*. همان‌گونه که در ادامه مقاله خواهد آمد، این فرض بر وجود پی‌گیری منافع در تمام افراد مبتنی نیست. اگر عده اندکی از کارگزاران و بازیگران عرصه سیاست این ویژگی را داشته باشند، تحلیل‌های نظریه انتخاب عمومی قابل اتکا و اعتنا است.

خواستار دستیابی به قدرت که همان تنظیم و اجرای سیاست‌های خاص است، نتیجه فرعی انگیزه خصوصی آنها؛ یعنی کسب درآمد و اعتبار و قدرت است.

۳. اهمیت فعالیت‌های اقناعی و خرید آراء

وجود شرایط اطلاعات ناقص در بازار سیاست و رقابت‌های حزبی باعث اهمیت هزینه‌های کسب اطلاعات خواهد شد. یکی از اثرهای مهم این شرایط نهادی، اهمیت اقناع (Persuasion) است. اگر شرایط اطلاعات کامل برقرار باشد، آنگاه هیچ‌گونه قدرت اقناعی نمی‌تواند نظر افراد را راجع به انتخاب گزینه‌ها و نیز درک احزاب از خواست مردم تغییر دهد؛ اما به محض پیدایی این شرایط جدید، اقناع‌کنندگان با ارائه اطلاعات و ایفای نقش تسهیل‌کنندگی اهمیت بسیاری خواهند داشت. در این شرایط، اقناع‌کنندگان بالذات علاقه‌ای به ارائه اطلاعات در جهت کاهش جهل مردم نداشتند؛ بلکه می‌خواهند دیگران را به تصمیم‌هایی هدایت کنند که تأمین‌گر هدف‌های خودشان باشد (Downs, 1957, p.139-140). این عملکرد با عدم اعلان برخی واقعیت‌ها و حتی ارائه اطلاعات اشتباه یا جانبدارانه اطلاعات روی می‌دهد. همان‌گونه که واضح است ارتباط این اقناع‌گران دوطرفه بوده؛ از طرفی خود را در جایگاه نماینده مردم و بیان‌گر خواسته‌ای آنها معرفی می‌کنند و از طرفی نیز به مردم از جهت کوشش حزب متبع خود برای اجرای سیاست‌های مطلوب آنها اطمینان‌بخشی می‌کنند.

از دیگر پیامدهای پیدایی و تأثیرگذاری اقناع‌کنندگان، اهمیت یافتن برخی افراد بر افراد دیگر از جانب احزاب است؛ چرا که اقناع‌گران بیشتر از میزان تأثیری که باید در آرای داشته باشند، اثرگذار خواهند بود و این امر برخلاف آن اصل معروفی است که برخی فیلسوفان سیاست از آن به عنوان «هر نفر یک رأی» یاد می‌کنند. داونز در ذیل بیان جایگاه و اهمیت اقناع‌گران، نکته مهمی راجع به نفوذ سیاسی بیان می‌دارد. از نظر وی نابرابری نفوذ سیاسی در جامعه‌ای که ثروت به شکل نابرابر توزیع شده باشد و شرایط اطلاعات ناقص نیز حکم‌فرما باشد، پیامدی حتمی است (Downs, 1957, p.141). علت آن نیز وجود منابع اقتصادی در دست برخی افراد خاص است.

۴. رانت‌جویی

رانت‌جویی در حیطه قوانین و اقدام‌های اجرایی تعریف می‌شود. در ادبیات اقتصادی، رانت‌جویی اقدامی است که باید به صورت قانونی تعریف شود (گانینگ، ۱۳۸۵، ص ۴۲۱).

این گونه تلقی از رانت‌جویی مشابه تعریفی است که ریکتس از رانت‌جویی ارائه کرده است. وی با تعریف رانت‌جویی به صورت «استفاده از منابع برای مبارزه با حقوق مالکیت موجود»، رانت‌جویان را افرادی در کوشش برای تغییر توزیع حقوق مالکیت می‌داند (Cullis & Jones, 1998, p.97). از دید نظریه انتخاب عمومی، رانت به درآمد حاصل از هر نوع امتیاز یا حقوق اقتصادی ویژه‌ای گفته می‌شود که افراد و گروه‌های هم‌سودِ صاحب نفوذ به صورت قانونی از راه تحت تأثیر قرار دادن سیاست‌مداران، قانون‌گذاران یا مجریان به دست می‌آورند؛ اما از آنجا که توسل به ابزارها و کاربست‌های غیرقانونی؛ مانند: رشوه‌دهی و رشوه‌ستانی، تهدید و ... برای کسب امتیازی ویژه یا شکل‌گیری یک انتقال درآمدی به وسیله افراد و گروه‌های خاص، همان نتیجه‌هایی را در برخواهد داشت که توسل به ابزارهای قانونی؛ مانند: لایی‌گری، تبلیغات سیاسی و ... به بار می‌آورند؛ پس آنچه که در این فرایند نیز کسب می‌شود رانت خواهد بود. این رانت‌ها می‌توانند به وسیله افراد و گروه‌های هم‌سودِ خصوصی و نیز خود تنظیم‌کنندگان اقتصاد و سیاست‌گذاران تحصیل شوند (حضری و رنانی، ۱۳۸۳، ص ۵۱).
براساس همین منطق است که رانت‌جویی را مصرف منابع محدود برای در دست‌گرفتن انتقال مصنوعی نیز تعریف کرده‌اند (Tollison, 1982; cited by Cullis & Jones, 1998, p.94).

راجع به اثر رانت‌جویی بر عملکرد اقتصادی نیز مطالعه‌های بسیاری صورت گرفته است. اثر معنادار فعالیت‌های رانت‌جویانه بر کاهش رفاه اجتماعی و تخصیص نامناسب منابع از موارد مشهود در این حوزه است.

۵. فساد

در تعریفی جامع، رفتار مبتنی بر فساد، رفتاری است که باعث انحراف از تعهدات رسمی مربوط به نقش عمومی به واسطه انگیزه‌های خصوصی؛ مانند شخصی، افراد نزدیک به لحاظ خانوادگی، محافل خصوصی و ...، منافع مالی یا دست‌یابی به موقعیت‌ها می‌شود (Nyne, 1967, p.417-427). در تعریفی دیگر، فساد سوءاستفاده از مناصب دولتی برای دست‌یابی به منافع شخصی عنوان شده است (Rose-Ackerman, 2008, p.552-560). از آنجایی که مداخله‌های دولت مقدمات انتقال منابع از گروهی به گروه دیگر را فراهم می‌آورد، دولت و نظام سیاسی محمل خوبی برای فساد است (Acemoglu & Verdier, 2000, p.195-210). منظور از فساد در این بخش فسادهای امکان‌پذیر در بخش خصوصی نیست.

رشوه، مثالی واضح از فساد است. هنگامی که اصطلاح فساد در متون علمی و کاربردهای روزمره به کار می‌رود مصدقهایی؛ مانند: رشوه، زیاده‌ستانی (Ectortion)، استثنا قائل شدن برای کسی (Favoritism)، خویش و قومپرستی (Nepotism)، تقلب و اختلاس از آن به ذهن متبدار می‌شود. در ادبیات انتخاب عمومی نیز همین موارد بهویژه رشوه، مورد توجه قرار گرفته است؛ چرا که فساد به عنوان مفهوم عملیاتی، در حال مترادف شدن با رشوه‌خواری است (جانستون، ۱۳۸۶، ص ۲۲۷-۲۵۰).

عاصم اوغلو و وردیر با استفاده از چند فرض اولیه و ارائه یک مدل به بررسی رابطه شکست بازار و فساد پرداخته‌اند. آنها سه فرض ذیل را مورد استفاده قرار داده‌اند:

۱. دخالت دولت نیازمند بوروکرات‌هایی برای جمع‌آوری اطلاعات و اجرای سیاست‌ها است؛
۲. دست‌کم برخی از بازیگرانی که وارد بوروکرات‌ها می‌شوند، فسادپذیر هستند؛
۳. درجاتی از عدم تجانس بین بوروکرات‌ها وجود دارد.

۶۵

آنها در مقاله خود اثبات کردند که با وجود این مفروضات، دخالت‌های دولت در جهت اصلاح شکست‌های بازار همراه با شکست‌هایی برای دولت نیز خواهد بود. از نظر آنها این سه فرض اولیه، مقدمات فراهم‌آمدن فرصت‌های فساد را پیدید آورده و باعث پیدایش رانت برای کارمندان بخش عمومی، تخصیص نابهای منابع، افزایش اندازه دولت و افزایش دستمزد کارمندان دولتی می‌شود (Acemoglu & Verdier, 2000, p.205-210). در راستای همین مطالعات، نتایج مشابهی نیز اعلام داشته است که فساد نقش علی و مهمی در کاهش رشد و سرمایه‌گذاری نیز داشته (Johnson & et. al., 2010, p.1) و برخی دیگر از تحلیل‌ها نشان‌گر آن هستند که اقتصاد سایه و فساد جایگزین یکدیگر بوده و بهبود در کیفیت نهادی (Institutional Quality) باعث کاهش اقتصاد سایه و اثرگذاری بر بازار فساد می‌شود (Dreher & et. al., 2009, p.773). افزون بر این موارد باید اضافه کرد که هدف‌های برنامه‌های عمومی به واسطه تخصیص این برنامه‌ها به بالاترین رشوه، با انحراف رویه رو می‌شوند. غیر از علت پیش‌گفته شاید بتوان از کاهش مشروعیت نظام سیاسی و قانون‌گذاری در مواردی که میزان فساد بالا باشد، به عنوان علت مهم دیگری یاد کرد. کاهش مقبولیت و حتی بروز نابسامانی‌های اجتماعی و سیاسی از عواملی است که اثرگذاری بسیاری بر متغیرهای مهم اقتصادی؛ مانند: امنیت اقتصادی و سرمایه اجتماعی دارد.

نظام تصمیم‌گیری عمومی در ادبیات متعارف دانش اقتصاد اسلامی

در این بخش به دو مفهوم بسیار مهم و مورد اشاره در برداشت متعارف از دانش اقتصاد اسلامی؛ یعنی «شورا» و نگاهی که در قالب این مطالعات به «دولت» می‌شود، برداخته شده است. در هر یک از این قسمت‌ها، ابتدا به معرفی دیدگاه اقتصاددانان اسلامی راجع به این دو مفهوم پرداخته خواهد شد؛ پس از بیان این موضوعات، به ترتیب به بررسی این مفاهیم و میزان گره‌گشایی آن در درون زا کردن تعامل‌های سیاسی اشاره خواهیم کرد.

۱. شورا

شورا در مطالعه‌های دانش متعارف اقتصاد اسلامی

منذر قحف با پدیداساختن ارتباط وثیقی بین شورا و مردم‌سالاری، در ذیل وظایف دولت باور دارد که تعهد به شورا در دولت مستلزم آن است که مردم باید در تمام امور دولت، مورد مشورت قرار گیرند. از نظر وی تصمیم‌گیری سیاسی باید فقط به وسیله خود مردم صورت گیرد (قحف، ۱۳۸۴).

صدقیقی در بخشی از کتاب معروف خود به اقتصاد بخش عمومی می‌پردازد. وی نظام تصمیم‌گیری عمومی (Public Decision-making) را موضوعی مهم در اقتصاد بخش عمومی مورد مطالعه در اقتصاد اسلامی بر می‌شمارد. وی با اشاره به وجود مالیات‌های معین در شریعت اسلام، اصل شورا و الزام حکام به رعایت منفعت عمومی را در این حوزه مؤثر عنوان می‌کند (صدقیقی، ۱۳۸۴، ص ۱۱۴). وی اصل شورا را به عنوان نماد تصمیم‌گیری عمومی در اسلام می‌شمارد و بیان می‌کند که شورا به عنوان وسیله‌ای برای کشف موارد اخلاقاً درست، کاربردی نداشته و فقط ابزاری برای تصمیم‌گیری در انتخاب فعالیت‌ها است. شورا از این نظر باید کوشش خود را صرف کسب اتفاق آراء یا دست‌کم کسب رضایت و توافق عمومی (Consensus) بکند و در غیر این صورت رأی اکثریت (The Majority) تعیین‌کننده خواهد بود (همان، ص ۱۲۰). وی سپس به یکی از موضوعات مورد توجه نظریه انتخاب عمومی؛ یعنی پی‌گیری نفع شخصی در فرایندهای سیاسی نیز اشاره می‌کند: اسلام در حالی که به نقش مشروعی که اصل منفعت شخصی درباره هر یک از شرکت‌کنندگان در جریان تصمیم‌گیری عمومی بازی می‌کند، احترام می‌گذارد؛ اما با این نظر که داشتن انگیزه منفعت شخصی باعث می‌شود هر یک از اعضای شورا به هنگام

تصمیم‌گیری فقط به منافع و امتیازهایی که از تصمیم‌گیری پیش‌گفته عاید خودش می‌شود، فکر کند و در صدد به حداکثر رساندن این امتیازهای شخصی بوده باشد به طور کامل مخالف است» (همان، ص ۱۲۰-۱۲۱).

از نظر وی این فرض به لحاظ ارزشی مردود بوده و به لحاظ اثباتی نیز مشاهده می‌شود که افراد در تمام جوامع، نوعی درک و دریافت ذهنی نسبت به هدف‌های اجتماعی و منافع مشترک و عمومی دارند (همان، ص ۱۲۱).

چودری نیز در یکی از مطالعه‌های خود با اشاره به شورا و البته بدون ارائه توضیح راجع به ماهیت و چارچوب فعالیت آن، بیان می‌کند که غلبه مدل انتخاب عمومی و پیدایی تعارضات در تصمیم‌گیری‌های اعضای OIC باید به سوی فرایند شورایی تغییر یابد (Choudhury, 2006, p.180-183).

نقد و بررسی

۶۷

در ادامه به بررسی معنای دقیق شورا در کتاب‌های لغت که مبتنی بر جایگاه آن در آیه‌ها و روایت‌ها است، می‌پردازیم. در مجتمع‌البحرين هدف از مشاوره ظاهرشدن کلام حق بیان شده است (طريحي، ۱۴۱۶ق، ج ۳، ص ۳۵۴). در بیان ویژگی‌های شورا آمده است که باعث رفع اختلاف، پديداًمدن آگاهی و بصيرت، تشخيص گزينه اصلاح (مصطفوي، ۱۴۰۲ق، ج ۶، ص ۱۴۹-۱۵۰)، جلوگیری از خودرأي و استبداد (رازي، ۱۴۰۸ق، ج ۱۷، ص ۱۳۸) و عجله در تصمیم‌گیری (سيوطى، ۱۴۱۶ق، ج ۱، ص ۴۹۰) می‌شود. در شورا اکثريت موضوعيت نداشت؛ بلکه راهی برای يافتن اصلاح است (قرشي، ۱۴۱۲ق، ج ۴، ص ۹۰). صحت شورا نیز در چارچوب اموری است که به مسائل دنيوي مربوط می‌شود (حسيني شاه عبدالعظيمى، ۱۳۶۳ق، ج ۱۱، ص ۴۳۶-۴۳۴) و نه دست‌يابی به حكمي جديد برای آموزه‌های بيان‌شده در اسلام.

يکی از موضوعهای مهم در دیدگاه حاکم بر برداشت متعارف از دانش اقتصاد اسلامی، خلط مفهوم شورا و دموکراسی در بین اقتصاددانان اسلامی است. دموکراسی به معنای رأي اکثريت، مبانی حقوقی و سياسی خاصی دارد. از نظر اسلام در مقام مشورت در اصل تعداد افراد موضوعيت ندارد. شورا به معنای پذيرفتن آرای اکثريت اعضای مورد مشورت آن گونه که بسياري اقتصاددانان اسلامي به آن باور دارند، امری غيرقابل قبول خواهد بود. الزام به شورا در آموزه‌های اسلامي به معنای التزام به رأي اکثريت نیست. همان‌گونه که در آیه ۱۸

سوره زمر اشاره شده است. گوش فرا دادن به سخنان دوست یا دشمن کاری نیکو (حسنه) است که بندگان صالح و شایسته خداوند متعال ﷺ به آن از دیگران تمایز هستند. این گوش فرادادن به گفته‌ها، اندیشه‌ها و ایرادهای دیگران حقیقت و جوهره مشورت است (آصفی، ۱۳۸۵، ص ۳۶۴). فقیهان و مفسران امامیه نیز در تفسیر آیه شورا در سوره آل عمران باور دارند که تعلیق اقدام به عزم پیامبر اکرم ﷺ بدون نظر شورا، دلالت دارد که رأی اکثريت در شورا نه برای حاکم الزاماًور است و نه برای دستگاه‌های اجرایی دولت؛ بلکه فقط ارزش توجیهی و هدایت‌گری در تصمیم‌های دولت دارد (همان، ص ۳۹۶).

از نظر اين مقاله آنچه که در اسلام نزديک‌ترین ترابط با دموکراسی را دارد بيعت است. در بيعت به علت آنکه افراد جامعه اسلامی باید با اراده خود تن به پذيرش حکومت يك حاکم بدنه‌ند، از رأی اکثريت به عنوان مبنای برای مقبولیت حکومت استفاده می‌شود. اگر بخواهیم مشورت را همان چیزی بدانیم که مورد تعریف و تأکید منابع دینی است، نمی‌توانیم عناوین و ویژگی‌های دیگری را بر آن حمل کنیم.

خلاصه آنکه بررسی شورا در مطالعه‌های اقتصاد اسلامی جایگزینی برای بررسی بوروکرات‌ها و کارگزاران دولتی به عنوان عوامل اثرگذار بر عملکرد اقتصادی نیست؛ چرا که آن چیزی که در منابع اسلامی به عنوان نهاد شورا و مشورت ارائه شده است با نهاد یا نظامی مانند: دموکراسی یا رأی اکثريت تفاوت دارد. افزون بر اين و بنابر فرض يکسان‌بودن مشورت و پذيرش رأی اکثريت، در بررسی ماهیت و سازوکار شورا نیز تحلیلی از سوی اقتصاد اسلامی ارائه نشده است.

۲. دولت

دولت در برداشت متعارف دانش اقتصاد اسلامی

در ادبیات متعارف دانش اقتصاد اسلامی، تقریباً الگوی تمام مطالعه‌ها و آثاری که درباره دولت به ارائه بحث پرداخته‌اند، شبیه به یکدیگر است. بر شماری و ظایف دولت اسلامی، بیان ادله و شواهدی از مسئولیت‌های بر عهده دولت اسلامی، تقدم منافع عمومی بر منافع فردی و ابزارهای سیاست‌های مالی دولت از اهم این بحث‌ها هستند.

در مطالعه‌های انجام‌شده در حوزه دانش اقتصاد اسلامی متعارف، کارکردهای اقتصادی دولت اسلامی در قالب مواردی بر شمرده شده‌اند که در ادامه به برخی از آنها اشاره خواهد

شد: ضمانت و نگهبانی اجتماعی، حفظ تعادل و توازن اجتماعی (مانند: فراهم‌ساختن آسایش و رفاه حداقلی برای افراد جامعه، جلوگیری از انباشت ثروت)، سیطره بر تمام نیروهای تولیدی، جلوگیری از هرج و مرج (صدر، ۱۳۵۹، ص ۱۳۸-۱۴۹)، کوشش در جهت بهبود رفاه مادی جامعه، برقرار کردن چیزهایی که خوب است و باز داشتن از چیزهایی که بد است، مدیریت دارایی‌های عمومی به نفع اعضای جامعه، به کارگیری منافع دارایی‌های عمومی به نفع تمام اعضای جامعه، حفظ عدالت اقتصادی (قحف، ۱۳۸۴)، توزیع ثروت طبیعی و اموال دولتی، تأمین فقیران و نیازمندان، انتخاب کارگزاران صالح، نظارت دقیق بر عملکرد نهادهای دولتی، قضایی و لشکری، برپایی نظام قضایی عادلانه و تضمین حقوق افراد، برخورداری از نظام اداری مناسب، نظارت بر بازار و جلوگیری از احتکار و حمایت از قیمت عادلانه، پذیده‌ساختن ارتش قوى و نیرومند با برخورداری از نیروهای صالح، برپایی نظام آموزش عمومی جهت ارتقای فرهنگ دینی، حمایت از عمران و آبادی به وسیله بخش خصوصی، زمینه‌سازی برای رفع فقر (رضایی، ۱۳۸۳).

چپرا در بیان راهبردهایی برای دستیابی به هدف اسلام در نظام اقتصادی به معرفی چهار استراتژی می‌پردازد:

۱. سازوکار پالایش؛

۲. نظام انگیزشی قوى؛

۳. تجدید ساختار اجتماعی- اقتصادی؛

۴. تفویض جایگاهي قوى و هدفمند به دولت (چپرا، ۱۳۸۴، ص ۳۲۹).

وی در بحث نقش دولت بیان می‌دارد که چه بسیار وظایفی برای تحقق رفاه عمومی باید انجام پذیرد؛ اما به علت شکست بازار یا عدم قدرت بازار تمایلی برای انجام آن وجود ندارد. از این‌رو است که دولت باید در عرصه اقتصاد نقش فعالی ایفا کند (همان، ص ۳۴۳).

نقد و بررسی

همان‌گونه که مشاهده کردیم نخستین مشکل واردہ بر این الگوی مسلط در مطالعه‌های دانش اقتصاد اسلامی متعارف و با فرض برخورداری حاکم از صفات مورد تأکید در اسلام، توجه صرف به فرد حاکم اسلامی و ندیدن کارگزاران نظام دولتی و حتی فقدان کمترین اشاره به اثرگذاری آنان در فرایندها و پیامدهای اقتصادی است. گویا تمایل‌ها و اندیشه‌هایی که در شخص اول حکومت وجود دارد، در همگی کارگزاران وجود داشته و نظام دولتی و

تصمیم‌گیری عمومی با مشخصاتی؛ مانند: ناکارایی همراهی ندارد؛ البته مدعی نیستیم که پژوهشگران دانش اقتصاد اسلامی متعارف از این امر اطلاع نداشته؛ بلکه نکته اینجا است که اقتضای همراه با نظام حکومتی دیوان سalar در جامعه اسلامی را به طور دقیق مورد بحث قرار نداده‌اند.

البته با وجود این انتقادها به نوع تلقی دانش اقتصاد اسلامی متعارف از دولت، باید اشاره کرد که آنچه که مقاله پیش رو پیشنهاد می‌کند، همان است که به طور گذرا در برخی از نظرات پژوهشگران دانش اقتصاد اسلامی متعارف به آن اشاره شده است:

۱. به باور صدر گرچه اقدام‌های بخش عمومی و سیاست‌های مالی از دیرباز در علم اقتصاد مورد بررسی قرار می‌گیرد؛ اما هنوز الگویی از بخش عمومی که مثل نهاد بازار، درآمدها و مخارج آن را به طور درونزا تعیین کند، ارائه نشده است (صدر، ۱۳۸۱). حال همین درخواست الگوی درونزا برای درآمد و مصارف دولت را می‌توان به عناصر مورد مطالعه انتخاب عمومی راجع به دولت گسترش داد و تقاضای الگویی به منظور دستیابی به تصمیم‌گیری‌های عمومی کرد؛ البته دستیابی به الگوی اخیر، به طور قطع اولی تر و اساسی تر از دیگر الگوها است چه آنکه واضح شدن الگوی بودجه‌ای دولت از نتیجه‌های آن است؛
۲. چپرا بدون اشاره به ابعاد موضوع، راجع به بوروکراسی (ضوابط اداری) بیان می‌دارد که حتی اجرای اخلاق اسلامی گاهی نمی‌تواند از تسلیم کارمندان در برابر انحراف جلوگیری کند (چپرا، ۱۳۸۴، ص ۴۵۳). در جایی دیگر بیان داشته که باید توجه کرد که دولتها [جوامع مسلمان‌نشین] خودشان موانع اصلی هستند؛ چون افراد ذی نفع بر آنها سیطره دارند و اصلاح ساختار اجتماعی- اقتصادی منطبق بر آموزه‌های اسلام، منفعت کوتاه‌مدت آنها را تهدید می‌کند (همان، ص ۵۰۷)؛
۳. یکی از مهم‌ترین مطالعه‌هایی که در این زمینه انجام شده است، مطالعه و پیشنهاد اقبال و لوثیس است. عنوان مطالعه پیش گفته به خوبی گویای این جنبه است: «حکمرانی و فساد: آیا جوامع اسلامی و غربی از یکدیگر می‌آموزند؟». از نظر مطالعه پیش گفته مفهوم فساد در اسلام در قالب سوءاستفاده از قدرت قضایی، قدرت اجرایی، تمکن مالی و نفوذ سیاسی قابل تحلیل است (Iqbal & Lewis, 2002, p.25-31). به باور آنها اسلام و غرب در رویه‌رو شدن با فساد، رویکردهای متفاوتی را برگزیده‌اند. غرب تمرکز بر مسئله حکمرانی می‌کند و رویکرد اسلامی مبتنی بر اخلاق را ناکارا می‌داند. استراتژی غربی تا حد بسیاری به سطوحی غیر از سطح اخلاقی مسئله می‌پردازد و کوشش در جهت فراهم آوردن ترتیباتی

می‌کند که مبتنی بر انگیزه‌ها، فساد کاهش یابد. سرانجام نیز این‌گونه نتیجه‌گیری خود را ارائه می‌دهند که هر دو رویکرد قابلیت آموختن از یکدیگر را دارند؛ البته آنها به مواردی؛ مانند: حکمرانی خوب و مطبوعات آزاد در جوامع اسلامی اشاره می‌کنند. از طرف دیگر ابعاد مهم اخلاقی که مورد تأکید رویکرد اسلامی است نیز قابل استفاده به وسیله جوامع غربی عنوان شده است؛ چرا که تکیه بر ترتیبات بیرونی به تنها بیان نمی‌تواند باعث از بین‌رفتن امکان فساد شود (اقبال و لوئیس، ۲۰۰۲).

نظام تصمیم‌گیری عمومی مبتنی بر منابع شیعی

گرچه در نگاه اول، نظریه انتخاب عمومی با انجام رسالتی که اسلام بر عهده دولتمردان گذارد، مغایرت دارد (شاهرودی، ۱۳۸۷، ص ۲۰۷)؛ اما باید توجه داشت که نظریه‌ها و مطالعه‌های متعارف دانش اقتصاد اسلامی فقط متمرکز بر جامعه مطلوب که در آن افراد و نهادها براساس آموزه‌های اسلام عمل می‌کنند، نیست. مبتنی بر این اساس در ذیل این بخش، در قالب ارائه ارکان و چارچوب نظری و کاربردی اقتصاد اسلامی مبتنی بر منابع اسلامی خواهیم کوشید.

۱. مشورت

در آیه ۵۹ سوره آل عمران آمده است:

به برکت رحمت الهی در برابر مردم نرم و مهربان شدی و اگر خشن و سنگدل بودی از اطراف تو پراکنده می‌شدند؛ پس آنها را بیخشن و برای آنها آمرزش بطلب و در امر با آنان مشورت کن؛ اما هنگامی که تصمیم گرفته قاطع باش و بر خدا توکل کن؛ زیرا خدا توکل‌کنندگان را دوست دارد (آل عمران: ۵۹).

دلالی مبنی بر اینکه مراد از واژه «امر» در آیه پیش‌گفته و روایت‌هایی که در این سیاق هستند، امور حکومتی اعم از کارهای سیاسی، اقتصادی، فرهنگی و دفاعی (و به یک معنا ارائه کالاهای عمومی) می‌باشد، قابل ارائه است.

*. از دید همه مسلمانان، آموزه‌های اسلام فی‌نفسه تمامیت و کمال داشته و آنچه که قابلیت ارزیابی یا اصلاح دارد عمل مسلمانان است؛ بنابراین در این‌باره آنچه که می‌تواند مورد آسیب‌شناصی قرار بگیرد، ادبیات کنونی دانش اقتصاد اسلامی، عمل جوامع مسلمان و عدم کوشش اقتصاددانان اسلامی برای کشف و یافتن راهکارها از منابع اسلامی است.

اگر پیامبر اکرم ﷺ از سوی خداوند متعال ﷺ مكلف به مشورت است، به طور قطع دیگر والیان و حاکمان اسلامی درباره مشورت تکلیف بیشتری دارند. تکلیف پیامبر اکرم ﷺ در مراجعه به مردم در حالی که خداوند متعال ﷺ وی را از اشتباہ مصون داشته، برای هدف‌های دیگری؛ مانند: به دست آوردن دل مردم، و اداشتن آنان به مشارکت در امور حکومت و سرمشق‌بودن برای دیگر والیان است (آصفی، ۱۳۸۵، ص ۳۶۱-۳۶۲).

امیر مؤمنان علیه السلام راجع به افراد مورد مشورت نیز چارچوب‌هایی ارائه فرموده‌اند:

بخیل را در مشورت کردن دخالت نده که تو را از نیکوکاری باز می‌دارد و از تنگ‌دستی می‌ترساند. ترسو را در مشورت کردن دخالت نده که در انجام کارها روحیه تو را سُست می‌کند. حریص را در مشورت کردن دخالت نده که حرص را با ستمکاری در نظرت زینت می‌دهد (نهج‌البلاغه، ن ۵۳).

در این‌باره موارد مشابه بسیاری از مشورت در کلام و عمل امامان معصوم علیهم السلام وجود دارد که مراجعه به آنها جهت تبیین جایگاه موردنظر اسلام راجع به شورا می‌شود. این شواهد به‌طور واضح‌تری حدود و سازوکار نهادهای مشورتی را به خوبی روشن کرده و اختلاف آن را با برخی تعبیرها چون مردم‌سالاری بیان می‌کند. همان‌گونه که پیش از این مطرح شد و نیز شواهد بیان شده در این بخش خبر از آن می‌دهد، اهمیت مشورت در احصاء گزینه‌های گوناگون و درک ابعاد تصمیم‌گیری‌ها بوده و بر بنای اصل مشورت نمی‌توان متمسک به رأی اکثريت شد. به‌طور کلی و به منظور استفاده از سازوکار مشورتی همان‌گونه که توضیح آن رفت، آنچه که اصل است قوت استدلال و انتخاب صحیح بوده و نه نظر اکثريت. در موارد بهره‌گیری از نهاد شورا باید توجه داشت که چه‌بسا در مواردی استدلال گروه اقلیت به صواب نزدیک‌تر بوده و بهترین شیوه باشد. از این نظر نیز و در مقام مقایسه با نظام‌های مبتنی بر اکثريت که دیکتاتوری اکثريت ویژگی قابل مشاهده مهمی در آن است، نظام اسلامی به لحاظ نظری کارایی دارد. توضیح آنکه در نظام تصمیم‌گیری اسلامی به علت وجود صفاتی؛ مانند: نوع دوستی و دید بلندمدت به منافع در فرد یا افراد حاضر در قله هرم تصمیم‌گیری عمومی و نیز دسترسی آنها به مجموعه دلایل و پیشنهادهای ممکن، کارایی نظام تصمیم‌گیری سطح بسیار بالاتری دارد.

۲. توجه به امکان وجود انگیزه‌های شخصی در کارگزاران حکومتی

وجود پی‌گیری منافع شخصی بین کارگزاران و تصمیم‌گیران حکومتی امری است که به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم قابل استنباط از برخی گزاره‌های اثباتی موجود در منابع دینی بوده و امری بسیار محتمل در تمام زمان‌ها می‌نمایاند. یکی از علل اصلی برای اثبات وجود چنین تمایلی در انسان‌ها، به وديعه نهاده شدن این حس از سوی خداوند متعال ﷺ است:

محبت امور مادی، از زنان و فرزندان و اموال هنگفت از طلا و نقره و اسبهای ممتاز و چهارپایان و زراعت، در نظر مردم زیبا جلوه داده شده است. این سرمایه زندگی مادی است و سرانجام نیک، نزد خد است. بگو: آیا شما را از چیزی آگاه کنم که از این (سرمایه‌های مادی)، بهتر است؟ برای کسانی که پرهیزگاری پیشه کرده‌اند، در نزد پروردگارشان باغهایی است که نهرها از پایِ درختانش می‌گذرد همیشه در آن خواهند بود و همسرانی پاکیزه، و خشنودی خداوند (نصیب آنها است). و خدا به (امور) بندگان، بینا است (آل عمران: ۱۴ و ۱۵).

۷۳

فدان‌نامه علمی پژوهشی اقتصاد اسلامی / اقتصاد اسلامی و ملت‌های فلسطین :

یکی دیگر از شواهد این امر را می‌توان در بخشی از نامهٔ امیر مؤمنان ﷺ به مالک اشتر یافت: مبادا در گزینش نویسنده‌گان و مُنشیان، بر تیزه‌هشی و اطمینان شخصی و خوش‌باوری خود تکیه کنی؛ زیرا افراد زیرک با ظاهرسازی و خوش‌خدمتی، نظر زمامداران را به خود جلب می‌کنند که در پس این ظاهرسازی‌ها، نه خیرخواهی وجود دارد، و نه از امانت‌داری نشانی یافت می‌شود (نهج‌البلاغه، ن^{۵۳}).

دلالت التزامی این دو نمونه و شواهد بسیار دیگر آن است که در حقیقت انگیزه پی‌گیری منافع شخصی و حتی منافع شخصی مادی امری معمول و غیرقابل انکار در افراد است. از آنجایی که از نظر پژوهشگران و صاحب‌نظران دانش اقتصاد اسلامی متعارف، در دوره حکومت پیامبر اکرم ﷺ و خلفای راشدین، نظام اسلامی تحقق یافته است (عزتی، ۱۳۸۳).

برای بحث در این باره باید از شواهدی در همین دوره زمانی استفاده کرد.

امیر مؤمنان ﷺ در نامه‌ای خطاب به منربین جارود عبایی که از فرمانداران حضرت بود این گونه نوشتند: شایستگی پدرت مرا نسبت به تو خوشبین کرد و پنداشتم مانند پدرت باشی و راه وی را می‌روی. ناگهان به من خبر دادند که در هوایستی از چیزی فروگذار نکردنی و توشه‌ای برای آخرت خود باقی نگذاشته‌ای، ... برای پیوستن به خویشاوندان از دین خدا بریده‌ای، ... کسی که مانند تو باشد نمی‌تواند کاری را به انجام رساند ... یا شریک در امانت باشد (نهج‌البلاغه، ن^{۷۱}).

این نامه واقعی بودن اموری؛ مانند: حکومت و آرمانی بودن آن را حتی در شرایط حضور مقصوم علیه بیان می‌دارد؛ بنابراین می‌توان به این امر باور داشت که خیرخواه و خدمت‌گزار بودن همه عوامل حکومت اسلامی، پدیده‌ای انتزاعی و غیرواقعی است. حضرت علی علیه السلام راجع به دوره خلافت عثمان نیز می‌فرماید:

... خویشاوندان پدری وی از بنی امیه به پا خاستند و همراهش بیت‌المال را خوردند و بر باد دادند، چون شتر گرسنه‌ای که به جان گیاه بهاری بینفت، عثمان آن قدر اسراف کرد که ریسمان بافته وی باز شد و اعمالش مردم را برانگیخت، و شکم‌بارگی وی نابودش ساخت (همان، خ^۳).

شواهد این ناکارامدی‌ها در جوامع مسلمان‌نشین از آنجا که بسیار روشن و آشکار است، نیاز به احصاء ندارد. نمونه معاصر دیگری از این عدم کامیابی‌ها در جوامع مسلمان‌نشین، قدرت مقام‌های مذهبی در حکومت عثمانی‌ها بود که به واسطه اتصالشان به نظام قانون‌گذاری باعث عدم انعطاف‌پذیری نهادی شد (Ünsar, 2008).

۳. اهمیت رضایت افراد جامعه و عدم وجود برتری گروهی بر دیگر مردم

تصريح به اهمیت رضایت مردم امری است که گرچه در ادبیات دانش متعارف اقتصاد اسلامی به آن اشاره کمتری صورت گرفته و توصیه‌های سیاستی نیز از این دانش در این قالب وجود ندارد؛ اما در منابع دینی نه تنها در قالب گزاره‌هایی هنجاری؛ بلکه با اشاره به روابطی واقعی و اثباتی از آن یاد شده است.

امیر مؤمنان علیه السلام در بخشی از نامه معروف خود به مالک اشتر به طور ضمنی خدمت‌گزاری حکومت به مردم و درک این رضایت را ملاک خوب بودن حکومت می‌دانند. این نظر در برابر این باور می‌تواند قرار گیرد که وجود باورهای دینی و ایمان به خداوند متعال علیه السلام در تک‌تک اعضای حکومت برای سنجش حکومت کافی است؛ حضرت علی علیه السلام می‌فرماید: «إِنَّمَا يُسْتَدِلُّ عَلَى الصَّالِحِينَ بِمَا يُجْرِي اللَّهُ لَهُمْ عَلَى أَلْسُنِ عَبَادِهِ» (نهج‌البلاغه، ن^{۵۳}). وی در این نامه که در اصل و کل راجع به حکومت و تعامل مردم با دولت است ملاکی برای شایستگی و کارایی حکومت بیان می‌دارند. صالح در لغت معناهایی؛ مانند: ضد فساد بودن (راغب اصفهانی، ۱۴۱۲ق، ص ۴۹۰ / مهیار، ۱۴۱۰ق، ص ۵۴۵) و صفت کسی که واجبات خداوند متعال علیه السلام و حقوق مردم را ادا می‌کند (طربی‌خی، ۱۴۱۶ق، ج ۲، ص ۳۸۶) را دارد. «صالح للولایه» در بیان صفت کسی است که اهلیت و شایستگی قیام برای در دست‌گیری

حکومت را دارد (همان، ص ۳۸۹)؛ بنابراین حضرت ﷺ در این بخش، نوع درک مردم از اعمال حکومت را ملاکی برای صالح بودن آن حکومت می‌دانند. به بیان دقیق‌تر وی می‌فرماید که شایستگی حکومت را به آنچه که خداوند متعال ﷺ از زبان مردم جاری می‌کند، باید شناخت. جالب آنچه است که منظور از مردم در اینجا همان مردم عادی جامعه هستند و نه برخی از نخبگان یا افراد خاص. واضح است که آنچه می‌تواند مورد ارزیابی این مردم قرار گیرد، نه ابعاد معنوی و ایمانی افراد منصوب در حکومت؛ بلکه میزان انجام فعالیت‌های حکومت در راضی نگه‌داشتن مردم است.

حضرت ﷺ ادامه می‌دهند: «كَلِيْكُنْ أَحَبَ الدَّخَائِرِ إِنِّيَ ذَخِيرَ الْعَمَلِ الصَّالِحِ» (همان، ص ۳۶۷). حال که عمل شایسته را می‌توان از راه افکار عمومی تشخیص داد؛ پس محبوب‌ترین ذخیره برای تو اعمال شایسته و رضایت‌آفرین است.

۷۵

فصلنامه علمی پژوهشی
اقتصاد اسلامی / اقتصاد اسلامی و ملت‌های نظریه

نمونه‌ای از این توجه به رضایت مردم که در ارتباط مستقیم با جمع‌آوری مالیات‌های حکومتی در قالب خراج، خود را نشان می‌دهد. در نامه پیش‌گفته وجود دارد که: «هرگز تخفیف‌دادن در خراج تو را نگران نسازد؛ زیرا آن، اندوخته‌ای است که در آبادانی شهرهای تو نقش دارد» (همان، ص ۳۷۵). یا هیچ وسیله‌ای برای جلب اعتماد والی به رعیت بهتر از نیکوکاری به مردم و تخفیف مالیات و عدم اجبار مردم به کاری که دوست ندارند، نیست (همان، ص ۳۷۰).

امیر مؤمنان حضرت علی ؑ در بخشی دیگر از نامه خود به مالک اشتر به صورت جالب و واقع‌بینانه‌ای به یکی از موضوع‌های مهم که تا کنون نیز اهمیت دارد، اشاره فرمود: دوست‌داشتنی ترین چیزها نزد تو، در حق میانه‌ترین، در عدل فراگیر‌ترین و در جلب خشنودی مردم گسترده‌ترین باشد که همانا خشم عمومی مردم، خشنودی خواص را از بین می‌برد؛ اما خشم خواص را خشنودی همگان بی‌اثر می‌کند. خواص جامعه، همواره بار سنگینی را بر حکومت تحمیل می‌کنند؛ زیرا در روزگار سختی یاری‌شان کمتر و در اجرای عدالت از همه ناراضی‌تر و در خواسته‌هایشان پافشارتر و در عطا و بخشش‌ها کم‌سپاس‌تر و به هنگام منع خواسته‌ها دیر عذر پذیرتر و در برابر مشکلات کم‌استقامت‌تر هستند. در صورتی که عموم مردم ستون‌های استوار دین، اجتماعات پرشور مسلمانان و نیروهای ذخیره دفاعی هستند؛ پس به آنها گرایش داشته و اشتیاق تو با آنان باشد (همان، ص ۳۶۸-۳۶۹).

همان‌گونه که آشکار است، توجه به جلب رضایت مردم به دولت آن هم در حداکثر ممکن، پدیدساختن تمایز بین مردم عادی و خواص، نوع رفتارهایی که از خواص و دارندگان نفوذ سیاسی و اقتصادی مشاهده می‌شود و ستون دین شمردن عامه مردم از نکات مورد تأکید حضرت ﷺ است.

یکی دیگر از شواهد اهمیت رضایت عامه و عدم وجود نفوذ سیاسی برای برخی افراد، این‌گونه در نهج البلاعه مورد اشاره قرار گرفته است؛ به امام علیؑ گفتند که مردم به دنیا دل بسته‌اند، معاویه با هدایا و پول‌های فراوان آنها را جذب می‌کند؛ شما هم از اموال عمومی به اشراف عرب و بزرگان قریش بیخش و از تقسیم مساوی بیت‌المال دست بردار تا به تو گرایش پیدا کنند. وی در برابر این خواسته‌ها فرمود:

آیا به من دستور می‌دهید برای پیروزی خود، از جور و ستم درباره امت اسلامی که بر آنها ولایت دارم، استفاده کنم؟ به خدا سوگند، تا عمر دارم و شب‌وروز برقرار است و ستارگان از پی هم طلوع و غروب می‌کنند، هرگز چنین کاری نخواهم کرد! اگر این اموال از خودم بود به‌گونه‌ای مساوی در میان مردم تقسیم می‌کردم تا چه رسد که جزو اموال خدا است! (نهج البلاعه، خ ۱۲۶).

در جایی آمده است که ابن عباس به حضرت ﷺ پیشنهاد کرد؛ زیر را به حکومت بصره، و طلحه را به حکومت کوفه بگمار؛ حضرت ﷺ لبخندی زد و فرمود:

وای بر تو، در عراقین (کوفه و بصره) اموال و افراد بسیار هستند؛ اگر آن‌دو را بر گردن‌های مردم سوار کنم و به آنها حکومت دهم، کم خردان را با طمع و بیچارگان را با فشار به سوی خود جذب می‌کنند ... اگر من برای دفع ضرر و جلب منفعت افراد به کسی حکومت می‌دادم بی‌گمان معاویه را بر شام می‌گماردم؛ اگر حرص این‌دو به حکومت بر من آشکار نشده بود، ممکن بود راجع به آنها نظری داشته باشم (قطیبه دینوری، [ب] تا، ج ۱، ص ۵۱).

۴. وجود شفافیت و انتقادپذیری در حکومت

در این قسمت در پی آن هستیم که به‌طور کلی اثبات کنیم از نظر اسلام نظارت بر دولت مورد تأکید بوده و آن‌گونه که برخی اقتصاددانان می‌پندارند (Hillman, 2007) نمی‌توان به سادگی راجع به آموزه‌های اسلام قضاویت کرد.

جنبه مهم رضایت افراد جامعه و وجود شفافیت بهویژه در تعامل حکومت و مردم، درک صحیح از خواسته‌های مردم است. همان‌گونه که پیش از این اشاره شد با توجه به وجود فاصله بین مردم و احزاب، امکان شکل‌گیری فعالیت‌های اقتصادی وجود دارد؛ اما آنچه

که به عنوان وظیفه و نه توصیه، مورد نظر اسلام است. لزوم کوشش حکومت در درک نیازهای مردم است. /امیر مؤمنان علیه السلام می فرماید:

پنهان بودن والیان، نمونه‌ای از تنگ‌خوبی و کم‌اطلاعی از امور جامعه است. نهان شدن از مردم، زمامداران را از دانستن آنچه بر آنان پوشیده است بازمی‌دارد؛ پس کار بزرگ، کوچک و کار کوچک بزرگ جلوه می‌کند؛ زیبا زشت و زشت، زیبا می‌نماید و باطل به لباس حق درآید (نهج البلاعه، ن۵۳).

/امیر مؤمنان علیه السلام در بخشی از نامه خود به فرماندار مکه، قسم بن عباس نیز نوشتهداند: «جز زبانت چیز دیگری پیام رسانت به مردم و جز چهره‌ات دربانی وجود نداشته باشد» (همان، ن۶۷). پدیده ساختن ارتباط بی‌واسطه و حاکم بودن شفافیت بر روابط بین کارگزاران دولتی و مردم از اموری است که مورد تأکید پیامبر اکرم صلوات الله عليه و آله و سلم و /امیر مؤمنان علیه السلام است. /امیر مؤمنان علیه السلام خطاب به مالک /شتر می فرماید:

۷۷

فصلنامه علمی پژوهشی اقتصاد اسلامی / اقتصاد اسلامی و دولت‌های نظریه

بخشی از وقت خود را به کسانی اختصاص ده که به تو نیاز دارند، تا شخصاً به امور آنان رسیدگی کنی، و در مجلس عمومی با آنان بنشین و در برابر خدایی که تو را آفریده فروتن باش، و سربازان و یاران و نگهبانان خود را از سر راهشان دور کن تا سخنگوی آنان بدون اضطراب در سخن گفتن با تو گفت و گو کند، من از پیامبر اکرم صلوات الله عليه و آله و سلم بارها شنیدم که می فرمود: «ملتی که حق ناتوانان را از زورمندان، بی‌اضطراب و بهانه‌ای باز نستاند، رستگار نخواهد شد» (همان، ن۵۳).

یکی از توصیه‌هایی که بر این مبنای توان ارائه کرد، افزایش مجراهای کسب اطلاع از مردم از سوی تصمیم‌گیران دولتی است؛ البته در سیره حکومتی علوی، این رابطه دو طرفه است؛ حضرت امیر مؤمنان علیه السلام حتی خودشان به عنوان حاکم، دست به اطلاع‌رسانی و آگاهی بخشی می‌زنند. وی در نامه ۵۸ امور حکومتی را به مردم شهرهای دوردست توضیح داده و به نوعی گزارش داده و از علت تصمیم‌گیری‌ها صحبت به میان می‌آورند.

راجح به نظرارت بر افراد بازیگر در عرصه دولت و سیاست نیز گرچه اشاره مستقیمی در قرآن کریم نشده است؛ اما آیه‌هایی که به مساوات در برابر قانون و عدم برتری فردی بر فرد دیگر اشاره دارد، مستمسک مناسبی بر این امر است: «ای مردم! ما شما را از یک مرد و زن آفریدیم و شما را تیره‌ها و قبیله‌ها قرار دادیم تا یکدیگر را بشناسید (اینها ملاک امتیاز نیست) گرامی ترین شما نزد خداوند متعال جل جلاله با تقواترین شما است، همانا خداوند متعال جل جلاله دانا و آگاه است» (حجرات: ۱۳). دسته دیگری از آیه‌ها نیز به اصل مهم امر به معروف و

۵. الزام‌های جایگاه کارگزاری حکومت اسلامی

از نظر آموزه‌های اسلامی و با تکیه به منابع شیعی، پذیرفتن کارگزاری در حکومت، باعث برخی محدودیت‌ها برای آن کارگزار خواهد شد؛ معلمین خنیس گوید: روزی به امام صادق ع گفتم: آل فلان (بنی عباس) و نعمت‌هایی را که دارند بیاد آوردم و با خود گفتم اگر این نعمت برای شما می‌بود، ما هم در کنار شما زندگی خوبی داشتیم. فرمود: هیهات ای معلمی! به خدا سوگند اگر چنین بود (حکومت به دست ما بود) برای ما چیزی جز نگهبانی شبانه و کوشش روزانه و پوشانگی زبر و خوراک نامطبوع نبود؛ اما اکنون حکومت از دست ما گرفته شده است. آیا ستمی را جز این ستم دیده‌ای که خدای متعال آن را به صورت نعمت درآورده باشد؟ (کلینی، ۱۳۹۰، ج ۲، ص ۱۱۷-۱۱۸).

این روایت به خوبی بیانگر وجود لوازم و مقتضیاتی برای حاکم جامعه است؛ بنابراین حاکم اسلامی به عنوان فرد اول جامعه از نظر سلسله مراتب نظام سیاسی و تصمیم‌گیری، جایگاه و ویژگی‌هایی داشته و مؤظف به پذیرش محدودیت‌هایی است که بقیه افراد جامعه چنین محدودیتی ندارند؛ اما نکته مهم دیگری که به موضوع مورد مطالعه برمی‌گردد، درک موقعیت دیگر افراد حاضر در حکومت و کارگاران دولتی است. آیا آنان نیز باید محدودیت‌های این چنینی داشته باشند یا اینکه چنین توصیه‌هایی فقط مربوط به اشخاص اول حکومت است؟ آنچه که مورد توجه این مطالعه است، لزوم قائل‌بودن به چنین

نهی از منکر اشاره دارند: «باید از میان شما، جمعی دعوت به نیکی و امر به معروف و نهی از منکر کنند! و آنها همان رستگاران هستند» (آل عمران: ۱۰۴). این دو اصل مهم می‌توانند مستمسک مناسبی برای بحث موردنظر ما باشد. اصولی؛ مانند: باور به جدا ناپذیر بودن دین و سیاست، تکلیف توده مردم در مشارکت سیاسی به عنوان وظیفه‌ای دینی، ضرورت انتقاد از حاکمان در قالب نصیحت، ضرورت مشورت حاکم، سیره اهل بیت ع و ادله نظارت بر قدرت سیاسی نیز بیانگر لزوم پدیدساختن فضایی آزاد برای مطبوعات در جهت ایراد انتقادها و پیشنهادها است (ایزدهی، ۱۳۸۷، ص ۱۸۲).

همان‌گونه که دیدیم در سنت و روایت‌های امامان معصوم ع دلایل بسیاری مبنی بر برابری نفوذ سیاسی و اجتماعی همه افراد و پذیرش انتقاد از حاکم وجود دارد. لزوم وجود ارتباط مستقیم با مردم، شفافیت در کارهای دولتی و علت تصمیم‌گیری‌ها و انتقاد‌پذیری از دیگر مواردی بود که همگی به لحاظ نظری پشتونه‌های مستحکمی از نظر شیعه دارند.

الزام‌هایی برای کارگزاران حکومت اسلامی است. کارگزاران حکومت اسلامی نیز باید به تناسب اثرگذاری‌شان در تصمیم‌گیری‌های عمومی چنین محدودیت‌هایی داشته باشند. در ادامه به چند دلیل که مؤید این امر است اشاره می‌شود:

۱. روایت شده که پیامبر اکرم ﷺ مردی از قبیله بنی اسد، به نام ابن‌التبیه را برای جمع‌آوری صدقات فرستاد. وی هنگامی که از مأموریت خود بازگشت قسمتی از اموال را تحویل بیت‌المال داد و گفت: این برای شما است و قسمتی را برای خود نگاه داشت و گفت که این به من هدیه شده است. پیامبر اکرم ﷺ از این برخورد ناراحت شده و به منبر تشریف برده و پس از حمد و ثنای الهی فرمود:

چه می‌رسد عاملی را که من وی را برای جمع‌آوری صدقات می‌فرستم و می‌گوید: این برای شما است و این به من هدیه شده است. آیا وی تاکنون اگر در خانه پدر یا خانه مادرش نشسته بود و از طرف حکومت به این موقعیت نرسیده بود، چیزی را به وی هدیه می‌کردند؟ ... آنگاه آن حضرت دو دستش را به آسمان بلند کرد ... و دو مرتبه فرمود: خدا، آیا ابلاغ کردم؟^۱ (قدس‌اردبیلی، ۱۴۰۳ق، ج ۱۲، ص ۵۱)

۷۹

۲. امیر مؤمنان در نامه خود به مالک اشتر، به بیان الزام‌هایی راجع به جایگاه حکمرانی می‌پردازند: «فَإِمْلِكْ هُوَكَ وَ شُحَّ بِنْفُسِكَ عَمَّا لَا يَحِلُّ لَكَ» (نهج‌البلاغه، ن ۵۳): هوای خود را در دست گیر و درباره آنچه برای چون تویی حلال نیست بخل بورز. امام با دقت طریقی حلال‌بودن برخی کارها را درباره جایگاه مالک اشتر بیان می‌دارند. نکته اصلی آن است که به محض آنکه فردی در مقام تصمیم‌گیری در حکومت اسلامی قرار گرفت، نسبت وی با بسیاری از اعمال به ظاهر حلال و معمولی تغییر می‌یابد؛

۳. حضرت علیؑ می‌فرماید:

همانا زمامداران را خواص و نزدیکانی است که خودخواه و چپاول‌گر هستند و در معامله‌ها انصاف ندارند، ریشه ستمکاری‌شان را با بریدن اسباب آن بخُشکان، و به هیچ‌کدام از اطرافیان و خویشاوندان‌ت زمین واگذار مکن و به‌گونه‌ای با آنان رفتار کن که قراردادی به سودشان منعقد نشود که به مردم زیان رساند (همان)؛^۲

۴. از نظر اسلام خرید مستقیم لوازمات معمول زندگی به‌وسیله قاضی در بازاری که وی را می‌شناسند مکروه بوده (ابن‌براچ طرابلسی، ۱۴۰۶ق، ج ۲، ص ۵۹۳ / مقدس‌اردبیلی، ۱۴۰۳ق، ج ۱۲، ص ۴۵ / فاضل‌هندي، ۱۴۱۶ق، ج ۱۰، ص ۴۴) و از نظر فقهیان بهتر آن است که وکیلی برای این‌گونه کارهای خود بگمارد (نجفی، [بی‌تا]، ج ۴۰، ص ۸۳). حتی فقهیان

در جزئیات این حکم تا آنجا پیش رفته‌اند که برای فردی که مشخص است وکالت قاضی را دارد همین حکم را داده‌اند (عاملی، ۱۲۲۶ق، ج ۱۰، ص ۲۹)؛ البته این حکم از نظر برخی فقیهان منحصر در خرید و فروش نبوده؛ بلکه تمام معامله‌ها مثل اجاره را نیز در بر می‌گیرد (عاملی (شهید ثانی)، ۱۴۱۳ق، ج ۱۳، ص ۳۸۱). این فتوا به علت آن صادر شده است که افراد در تعامل با قاضی و نیز شخص قاضی به‌گونه‌ای تبعیض‌آمیز با یکدیگر برخورد نکنند. به بیان خود فقیهان، ممکن است به واسطه منصب قضاؤت ملاحظه وی را کنند و در نتیجه بعدها قلب قاضی به سوی آنان گرایش پیدا کند (فیض‌کاشانی، [ب] تا، ج ۳، ص ۲۵۰).

آنچه که از این فتوا می‌توان در جهت مطالعه پیش‌رو بهره برد آن است که؛ اولاً، اگر هم قائل به کراحت یا عدم جواز ارتباط مستقیم قاضی در رفع حوایج مادی خود با افرادی که احتمال تعامل در آینده با وی دارند باشیم، این حکم قابل تسری به کارگزاران حکومت اسلامی و آنها یی که به‌گونه‌ای، انواع تصمیم‌گیری‌های اجتماعی، سیاسی و اقتصادی را اتخاذ می‌کنند، است؛ چرا که علت مورد تصور در این حیطه، اثرباری‌شان بر ساختار روابط اقتصادی، اجتماعی و سیاسی افراد در جامعه است و از این حیث جایگاه قضاؤت و کارگزاری حکومت اسلامی مشترک هستند؛ ثانیاً، مهم‌تر آنکه با کنکاش حول این فتوا در می‌یابیم دلایلی که فقیهان بر آن مبنای حکم به چنان فتوای راجع به قاضی داده‌اند، دو روایت و یک استناد به سیره امیر مؤمنان ﷺ است. جالب آنچه است که این ادلہ مربوط قاضی نبوده؛ بلکه برای حاکمان و ولیان هستند. روایت پیش‌گفته این‌گونه از پیامبر اکرم ﷺ ذکر شده است که: «والی‌ای که در میان افراد جامعه‌اش خرید و فروش کند، هرگز به عدالت رفتار نکرده است» (طوسی، ۱۳۸۷ق، ج ۸، ص ۸۸-۸۹). در روایت دیگر نیز که منسوب به پیامبر اکرم ﷺ است، امامی که با مردم تجارت کند مورد لعن قرار گرفته است (نجفی، [ب] تا، ج ۴۰، ص ۸۳)؛ بنابراین از نظر اسلام تماس چهره‌به‌چهره تصمیم‌گیران و کارگزاران حکومتی با افرادی که احتمال اثرباری بر هر دو سمت وجود دارد نه از باب آن که دون شأن کارگزار باشد؛ بلکه از آن جهت که خلاف زی وی است مجاز نیست. خلاصه آنکه افزون بر موارد پیش‌گفته آنچه که مؤید نظر این مطالعه است داخل بودن کارگزاران حکومتی و نه تنها شخص اول هر مرتضی‌آمیزی در کلمه «والی» است.

کوتاه سخن آنکه این نوع الزام‌های برای تمام کارگزاران حکومت اسلامی لازم است. افزون بر این می‌توان بنا به ادلہ شرعی بیان کرد که کارگزاران حکومتی و تأثیرگذاران عرصه

سیاست اگر به واسطه جایگاهشان، هرگونه منافع مستقیم یا غیرمستقیمی کسب کنند، حکومت اسلامی اجازه و وظیفه‌ای برای سلب و حذف آنها خواهد داشت؛ البته باید توجه کرد که بر درک عرفی و عقلی از این‌گونه الزام‌ها، تمام سطوح مدیریتی و تصمیم‌گیری نمی‌توانند و نباید از محدودیت‌های مشابهی برخوردار باشند؛ بلکه معیار این تفاوت، میزان اثرگذاری افراد در تخصیص منابع و اهمیت تصمیم‌گیری‌ها است.*

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

مقاله پیش‌رو با بهره‌گیری از رویکرد نظریه انتخاب عمومی به دولت، برخی مشخصه‌های موجود در برنامه پژوهشی انتخاب عمومی را مورد اشاره قرار می‌دهد. درک اهمیت شرایط موجود در بازار سیاست و پیامدهای آن در عملکرد اقتصادی در بخش دوم مورد اشاره قرار گرفت. در بخش سوم به بیان برخی زوایای مورد اشاره در موضوعات مورد مطالعه نظریه انتخاب عمومی پرداخته شد. در بحث شورا نیز پس از تبعی درباره مفهوم شورا و تلقی برداشت متعارف از اقتصاد اسلامی راجع به آن، می‌توان متذکر شد که حتی اگر به اصرار اقتصاددانان اسلامی بر وجود تناظر بین شیوه‌های دموکراتیک و شورا قائل باشیم مدخلیت مطالعه‌های متناظر با نظریه انتخاب عمومی در دانش اقتصاد اسلامی پر اهمیت جلوه خواهد کرد. آنچه که از بررسی مطالعه‌های انجام‌شده در دانش متعارف اقتصاد اسلامی درباره دولت به دست آمد، بیانگر آن بود که بررسی دقیقی آن‌گونه که مؤلفه‌های مورد مطالعه در نظریه انتخاب عمومی مورد مطالعه قرار می‌گیرند، مورد توجه نبوده است. به بیان دیگر اقتصاددانان اسلامی با مفروض انگاشتن برخی انگاره‌ها به معرفی وظایف دولت پرداخته‌اند. در بخش چهارم با بهره‌گیری از رویکرد انتخاب عمومی و با جست‌وجو در منابع اسلامی دریافتیم که: وجود انگیزه‌های شخصی در برخی بازیگران عرصه سیاست، امری واقعی و معمول بوده و در آموزه‌های اسلام نیز مورد غفلت واقع نشده است؛ رضایت افراد جامعه و برابری نفوذ سیاسی همه آنها مورد تأکید اسلام است؛ سازوکارهای نظارتی

*. شایان ذکر است که این الزام‌ها مربوط به جایگاه کارگزار حکومت فقط بر خود وی اثر نخواهد داشت. آنچه که در بیان امیر مؤمنان ع، دلیل لزوم نزدیکی شرایط زندگی پیشوایان به فقیرترین افراد جامعه را در آن می‌دانند که فقیران زندگی آنان را مشاهده کنند و از خداوند متعال ع به آنچه که به آنان داده راضی باشند و ثرمتدان نیز به آنها نگریسته و شکرگزاری و فروتنی‌شان افرون شود (نهج السعاده به نقل از منتظری، ۱۳۶۷، ج ۵، ص ۴۳۱)، اشاره به بُعد روان‌شناسانه و تربیتی این ویژگی نیز شده است.

در حکومت اسلامی نیز اهمیت و تأکید بسیاری دارند؛ تأکید بر وجود شفافیت و مشورت با تعريف مختار در مقاله پیش رو- ریشه در همین امر دارد؛ از نظر الزام‌ها جایگاه کارگزاری در حکومت نیز ادله روشنی بر لزوم نظارت و عدم استفاده از منافع برآمده از موقعیت‌های سیاسی در منابع شیعی وجود دارد؛ بنابراین با توجه به شواهد و ادله بیان شده از منابع تاریخی و اسلامی و در نگاهی تطبیقی با دلالت‌های کاربردی و تحلیلی نظریه انتخاب عمومی دریافتیم که:

۱. یکسان‌بودن برخی افراد در تصمیم‌گیری‌های بازاری و غیر بازاری‌شان امری است که مورد غفلت آموزه‌های حکومتی و مدیریتی اسلام و بهویژه شیعه نیست؛
۲. آموزه‌ها و دستورهای اسلام افزون بر توجه به کارکردهای نهادها و سازمان‌ها به علت واقع‌نگری و نیز اهتمام به اصلاح امور، به انگیزه‌های بازیگران خرد نیز توجه داشته که جنبه مهم آن در توصیه‌ها و آموزه‌های مربوط به کارگزاران قابل مشاهده است؛
۳. رانت‌جویی و فساد از دلایل پدیدآمدن ناکارایی و عدم رضایت افراد جامعه بوده و دستورهای و آموزه‌های مربوط به نظام حکومتی اسلام به شدت با پدیدآمدن این صفات برخورد کرده و به خوبی آنها را مورد توجه قرار داده است؛
۴. پنج رکن اساسی به عنوان مبانی نظری و کاربردی در مطالعه سازوکار تصمیم‌گیری عمومی در دولت و ارائه توصیه‌های اصلاحی احصاء شد. از این پنج رکن اصلی می‌توان به عنوان چارچوب نظام تصمیم‌گیری اسلامی یاد کرد: «مشورت»، «توجه به امکان وجود انگیزه‌های شخصی در کارگزاران حکومتی»، «اهمیت رضایت افراد جامعه و عدم وجود برتری یک گروه بر دیگر مردم»، «وجود شفافیت و انتقادپذیری در حکومت» و «الزام‌های جایگاه کارگزاری حکومت اسلامی».

منابع و مأخذ

۱. آصفی، محمدمهدی؛ مبانی نظری حکومت اسلامی، بررسی فقهی تطبیقی؛ ترجمه محمد سپهری؛ تهران: مجمع جهانی تقریب مذاهب اسلامی، ۱۳۸۵.
۲. ابن براج طرابسی، عبدالعزیز بن نحریر؛ المذهب؛ تدوین جعفر سبحانی؛ ج ۲، قم: دفتر انتشارات اسلامی، ۱۴۰۶ق.
۳. ایزدهی، سیدسجاد؛ نظارت بر قدرت در فقه سیاسی؛ قم: پژوهشگاه علوم و فرهنگ اسلامی، ۱۳۸۷.
۴. تسخیری، محمدعلی؛ پنجاه درس در اقتصاد اسلامی؛ تهران: فرهنگ مشرق زمین، ۱۳۸۲ (الف).
۵. ———، شیوه شهید صدر ره در شناخت مکتب اقتصادی اسلام و پاسخ به منتقدان؛ *فصلنامه علمی پژوهشی اقتصاد اسلامی*، س ۳، ش ۱۰، ۱۳۸۲ (ب).
۶. جانستون، میکائیل؛ اندازه‌گیری فساد در اقتصاد سیاسی فساد؛ ترجمه علی بختیاری‌زاده؛ تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی، ۱۳۸۶.
۷. سیوطی، جلال الدین و جلال الدین محلی؛ *تفسیر الجلالین*؛ ج ۱، بیروت: مؤسسه النور للمطبوعات، ۱۴۱۶ق.
۸. چپرا، محمد عمر؛ «علم اقتصاد اسلامی: اهداف، تعریف، وظایف و روش» در *فلسفه علم اقتصاد اسلامی*؛ ترجمه سیدحسین میرمعزی؛ تهران: پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی، ۱۳۸۸.
۹. ———، اسلام و چالش‌های اقتصادی؛ ترجمه سیدحسین میرمعزی، علی‌اصغر هادوی‌نیا، احمدعلی یوسفی و ناصر جهانیان؛ تهران: پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی، ۱۳۸۴.
۱۰. حسینی شاه عبدالعظیمی، حسین بن احمد؛ *تفسیر اثنا عشری*؛ ج ۱۱، تهران: میقات، ۱۳۶۳.
۱۱. خضری، محمد و محسن رنانی؛ «رانتجویی و هزینه‌های اجتماعی آن»؛ مجله نامه مفید، ش ۴۵، ۱۳۸۳.
۱۲. رازی، ابوالفتوح حسین بن علی؛ *روض الجنان و روح الجنان فی تفسیر القرآن*؛ تدوین محمد جعفر یاحقی و محمدمهدی ناصح؛ ج ۱۷، مشهد: بنیاد پژوهش‌های اسلامی آستان قدس رضوی، ۱۴۰۸ق.

۱۳. راغب اصفهانی، حسین بن محمد؛ المفردات فی غریب القرآن؛ بیروت: دارالعلم، الدار الشامیہ، ۱۴۱۲ق.
۱۴. رضایی، مجید؛ «جایگاه نهاد دولت در عرصه اقتصاد»؛ فصلنامه علمی پژوهشی اقتصاد اسلامی، س، ۴، ش، ۱۴، ۱۳۸۳.
۱۵. رضایی، محمدجواد و مهدی موحدی بکنظر؛ «تبیین و ارزیابی نظریه انتخاب عمومی»؛ دوفصلنامه اقتصاد تطبیقی، س، ۱، ش، ۲، ۱۳۸۹.
۱۶. شاهرودی، محمدرضا؛ «معرفی و نقد کتاب آموزش علم اقتصاد از دیدگاه اسلامی؛ نوشته محمد نجات‌الله صدیقی»؛ مطالعات اقتصاد اسلامی، ش، ۱، ۱۳۸۷.
۱۷. صدر، سیدکاظم؛ «تعامل علم اقتصاد و مکتب اقتصاد اسلامی»؛ پژوهش‌های اقتصادی، ش، ۵ و ۶، ۱۳۸۱.
۱۸. صدر، سیدمحمدباقر؛ اقتصاد ما؛ ترجمه محمدکاظم موسوی‌جنوردی؛ تهران: برهان، مؤسسه انتشارات اسلامی، ۱۳۵۰.
۱۹. ———؛ طرح گستره اقتصاد اسلامی؛ ترجمه فخرالدین شوشتاری؛ تهران: بذر، ۱۳۵۹.
۲۰. صدیقی، محمد نجات‌الله؛ آموزش علم اقتصاد از دیدگاه اسلامی، ترجمه محمدرضا شاهرودی؛ تهران: دانشگاه امام صادق علیه السلام، ۱۳۸۴.
۲۱. طریحی، فخرالدین؛ مجمع البحرين؛ ج ۲ و ۳، تهران: کتابفروشی مرتضوی، ۱۴۱۶ق.
۲۲. طوسي، ابو‌جعفر‌محمدبن‌حسن؛ المبسوط فی فقه الامامیه؛ ج ۸، تهران: المکتبه المرتضویه لاحیاء الآثار الجعفریه، ۱۳۸۷ق.
۲۳. عاملی (شهید ثانی)، زین‌الدین‌بن‌علی‌بن‌احمد؛ مسالک الافهام الى تنقیح شرائع الاسلام؛ ج ۱۳، قم: مؤسسه المعارف الاسلامیه، ۱۴۱۳ق.
۲۴. عاملی، جوادبن‌محمد حسینی؛ مفتاح الكرامة فی شرح قواعد العلامة؛ ج ۱۰، [بی‌جا]: [بی‌نا]، ۱۴۲۶ق.
۲۵. عزتی، مرتضی؛ «تحلیل امکان استفاده از مصادیق عینی و تجربی برای پژوهش در زمینه نظام اقتصادی اسلام»، پژوهش‌های اقتصادی ایران، ش، ۱۸، ۱۳۸۳.
۲۶. فاضل‌هندی، محمدبن‌حسن‌بن‌محمد اصفهانی؛ کشف اللثام و الابهام عن قواعد الاحکام؛ ج ۱۰، قم: دفتر انتشارات اسلامی، ۱۴۱۶ق.

۲۷. فيض کاشانی، محمدحسن؛ مفاتیح الشرائع؛ ج ۳، [بی‌جا]: [بی‌نا]، [بی‌تا].
۲۸. قتیبه دینوری، ابی محمد عبداللهبن مسلم (ابن قتیبه)؛ الامامه و السیاسه؛ ج ۱، بیروت: الموسسه الحلبی، [بی‌تا].
۲۹. قحف، منذر؛ نقش اقتصادی دولت در اسلام؛ ترجمه محمدتقی گیلک حکیم آبادی؛ درس‌هایی در اقتصاد اسلامی، قم: دانشگاه مفید، ۱۳۸۴.
۳۰. قرشی، سیدعلی‌اکبر؛ قاموس قرآن؛ ج ۴، تهران: دارالکتب الاسلامیه، ۱۴۱۲ق.
۳۱. کلینی، محمدبن‌یعقوب؛ اصول کافی؛ ترجمه و تصحیح حسین استادولی؛ ج ۲، تهران: دارالثقلین، ۱۳۹۰.
۳۲. گانینگ، جیمز پاتریک؛ درک دموکراسی: رویکردی بر انتخاب عمومی؛ ترجمه محسن رنانی و محمد خضری؛ تهران: سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، معاونت امور اداری، مالی و منابع انسانی، ۱۳۸۵.
۳۳. مصطفوی، حسن؛ التحقیق فی کلمات القرآن الکریم؛ ج ۶، تهران: مرکز الكتاب للترجمة و النشر، ۱۴۰۲ق.
۳۴. مقدس اردبیلی، احمدبن محمد؛ مجمع الفائد و البرهان فی شرح ارشاد الاذهان؛ ج ۱۲، قم: دفتر انتشارات اسلامی، ۱۴۰۳ق.
۳۵. منتظری، حسین‌علی؛ مبانی فقهی حکومت اسلامی؛ ترجمه محمود صلواتی، ج ۵، قم: تفکر، ۱۳۶۷.
۳۶. مهیار، رضا؛ فرهنگ ابجده عربی-فارسی؛ تهران: انتشارات اسلامی، ۱۴۱۰ق.
۳۷. میرمعزی، سیدحسین؛ فلسفه علم اقتصاد اسلامی؛ تهران: پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی، ۱۳۸۸.
۳۸. نجفی، محمدحسن‌بن‌باقر؛ جواهر الكلام فی شرح شرائع الإسلام؛ ج ۴۰، بیروت: دارالاحیاء التراث العربي، [بی‌تا].
39. Acemoglu, Daron & Thierry Verdier; “the Choice between Market Failures and Corruption”; **the American Economic Review**, Vol 90, 2000.
40. Choudhury, Masudul Alam; “Islamic macroeconomics?”; **International Journal of Social Economics**, Vol 33, 2006.
41. Cullis, John & Philip Jones; **Public Finanace and Public Choice**; 2nd Ed, Oxford: Oxford University Press, 1998.

42. Downs, Anthony; “an Economic Theory of Political Action in a Democracy”; **Journal of Political Economy**, Vol 65, 1957.
43. Dreher, Axel; “Christos Kotsogiannis & Steve McCorriston; How do institutions affect corruption and the shadow economy?”; **Int Tax Public Finance**, Vol 16, 2009.
44. Hasanuz Zaman, S. M; “Definition of Islamic Economics”; **Journal of Research in Islamic Economics**, Vol 1, 1984.
45. Iqbal, zafar & Mervyn K Lewis; “Governance and Corruption: Can Islamic Societies and the West Learn from Each Other?”; **The American Journal of Islamic Social Sciences**, Vol 19, 2002.
46. Johnson, Noel D.; Courtney L LaFountain. & Steven Yamarik; **Corruption is bad for growth, even in the United States**; Public Choice, 2010.
47. Mannan, M. Abdul; **Islamic Economics: Theory and Practice**; Kent: Hodder and Stoughton, 1986.
48. Mueller, Dennis C; “Public Choice: A Survey”; **Journal of Economic Literature**, Vol 14, 1976.
49. Nyne, J. S; “Corruption and Political Development: A Cost-Benefit Analysis”; **American Political Science Review**, Vol 61, 1967.
50. Rose-Ackerman, Susan; **Corruption in C. K. Rowley & F. Schneider (Eds.)**; Reading in Public Choice and Constitutional Political Economy; New York: Springer, 2008.
51. Tullock, Gordon, Arthur Seldon & L Gordon Brady; **Government failure: a primer in public choice**; Washington, D.C.: Cato Institute, 2002.
52. Ünsar, Seda; **the endurance of redistributive institutional structure: The role of institutional rigidities in the ottoman case**; Phd Dissertation presented to the faculty of the graduate school, University of Southern California, 2008.